

**VYHODNOCENÍ VLIVŮ NÁVRHU ÚZEMNÍHO PLÁNU
OBCE VALAŠSKÁ POLANKA NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ**



ZADAVATEL ÚP: OBEC VALAŠSKÁ POLANKA
ZPRACOVAL: EKOTOXA s.r.o.

DUBEN 2018

© **EKOTOXA s.r.o.**

Fišova 7, 602 00 Brno – Černá Pole

tel. 558 900 010, fax 558 900 011, e-mail: emc@ekotoxa.cz

AUTORSKÝ KOLEKTIV:

Mgr. Zdeněk Frélich

Mgr. Pavla Škarková

Gabriela Hřivnáčová
jazykové korektury

OBSAH

C.	VYHODNOCENÍ Vlivů NA SKUTEČNOSTI ZJIŠTĚNÉ V ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADECH	4
D.	PŘÍPADNÉ VYHODNOCENÍ Vlivů NA JINÉ SKUTEČNOSTI OVLIVNĚNÉ NAVRŽENÝM ŘEŠENÍM, AVŠAK NEPODCHYCENÉ V ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADECH, NAPŘÍKLAD SKUTEČNOSTI ZJIŠTĚNÉ V DOPLŇUJÍCÍCH PRŮZKUMECH A ROZBORECH	8
E.	VYHODNOCENÍ PŘÍNOSU ÚP K NAPLNĚNÍ PRIORITY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ UDRŽITELNÉHO ROZVOJE ÚZEMÍ OBSAŽENÝCH V PÚR NEBO ZÚR.....	9
F.	VYHODNOCENÍ Vlivů NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ - SHRUTÍ.....	11
F.I	VYHODNOCENÍ Vlivů ÚZEMNÍHO PLÁNU NA ZLEPŠOVÁNÍ ÚZEMNÍCH PODMÍNEK PRO PŘÍZNIVÉ ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, PRO HOSPODÁŘSKÝ ROZVOJ A PRO SOUDRŽNOST SPOLEČENSTVÍ OBYVATEL ÚZEMÍ A JEJICH SOULAD	11

C. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA SKUTEČNOSTI ZJIŠTĚNÉ V ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADECH

Územně analytické podklady ORP Vsetín byly naposledy aktualizované v roce 2016. Na základě analýzy vrstev ÚAP jsou zde uvedeny pro jednotlivá témata a jednotlivé obce výroky SWOT analýzy - rozbor nejvýznamnějších silných stránek, slabých stránek, příležitostí a ohrožení, vyhodnocení vyváženosti územních podmínek a určení problémů k řešení a střety záměrů v území s dalšími záměry a limity.

Při vyhodnocení vlivů ÚP je postupováno dle jednotlivých témat a výroků SWOT analýzy, přičemž jsou řešeny pouze vybrané jevy, které jsou (mohou být) významněji ovlivněny návrhem územního plánu, případně samy návrh podstatně ovlivňují. Území je možno rozdělit dle jednotlivých dílčích témat do tří pilířů udržitelného rozvoje – environmentálního, ekonomického a sociodemografického – viz tabulka.

PILÍŘ	TÉMA
Environmentální	Horninové prostředí a geologie
	Vodní režim
	Hygiena životního prostředí
	Ochrana přírody a krajiny
	ZPF a PUPFL
Ekonomický	Dopravní a technická infrastruktura
	Hospodářské podmínky
Sociodemografický	Sociodemografické podmínky
	Bydlení
	Rekreace

U jednotlivých témat jsou uváděna vybraná fakta, která se týkají přímo obce Valašská Polanka.

C1. SWOT analýza – silné stránky

Silné stránky
<ul style="list-style-type: none">• Kvalitní přírodní prostředí dané existencí CHKO (příznivé životní prostředí)• Vysoká úroveň koeficientu ekologické stability (příznivé životní prostředí)• Dobré dopravní napojení vzhledem k existenci silnice I. třídy (hospodářský rozvoj)• Existence železniční stanice nebo zastávky (soudržnost obyvatel území)• Zastavěné území napojené na plyn (hospodářský rozvoj)• Příznivý dlouhodobý vývoj počtu obyvatel (soudržnost obyvatel území)• Příznivá věková struktura obyvatelstva (soudržnost obyvatel území)• Vysoký podíl bytů ve vlastních domech (soudržnost obyvatel území)• Vysoká intenzita bytové výstavby (soudržnost obyvatel území)• Existence základní školy (soudržnost obyvatel území)• Existence zdravotnického zařízení (soudržnost obyvatel území)• Rozsah zastavitelných ploch pro bydlení je dostačující pro předpokládaný vývoj počtu obyvatel (soudržnost obyvatel území)

Vyhodnocení

V oblasti životního prostředí je jako silná stránka uváděno příznivé životní prostředí, což je dáno polohou obce na okraji CHKO Beskydy (současně také evropsky významné lokalita). Krajina a přírodní hodnoty v obci jsou zachovány. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí je podrobně zpracováno v části A a části B. V části A bylo konstatováno, že koridor pro I/57 může mít významně negativní vliv na dílčí složky životního prostředí (střet s I. zónou CHKO Beskydy a potenciální zásahy do krajinného rázu). V části B bylo konstatováno, že návrh územního plánu nemá významný negativní vliv na předměty ochrany a na celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000.

Kladně lze tento záměr hodnotit z hlediska snížení expozice obyvatelstva působení hluku a emisí v nejhustěji osídlených částech a současně zlepšení plynulosti dopravy a bezpečnosti v obci.

Dobrá dopravní dostupnost zůstane zachována a v dlouhodobém výhledu ještě posílena. K tomuto návrh ÚP přispívá vymezením výše zmíněného koridoru a také územní rezervy pro dopravní stavby.

Plynofikace bude zachována a rozšířena do nových rozvojových lokalit, které umožní nastěhování nových zájemců o bydlení v obci.

Na další výše uvedené silné stránky nebude mít územní plán přímý dopad (zachování služeb, školy, zdravotnického zařízení), dostatek zastavitelných ploch pro bydlení zůstane zachován.

C2. Slabé stránky

Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none">• Zhoršená kvalita obytného prostředí dopravou po silnici I. nebo II třídy (příznivé životní prostředí)• Zhoršená kvalita obytného prostředí dopravou po železnici (příznivé životní prostředí)• Vysoký podíl neobydlených bytů (soudržnost obyvatel území)• Zhoršený ekonomický potenciál obce odpovídající nízké úrovni tržních cen starších bytů (hospodářský rozvoj)

Vyhodnocení

Mezi slabými stránkami je uváděna zhoršená kvalita obytného prostředí (ovzduší, hluk), a to díky silnici I. třídy (I/57) a železnici. Návrh územního plánu se zabývá především první z nich, kdy

největším záměrem v návrhu územního plánu obce je plocha koridoru pro obchvat silnice I/57. Tento záměr s sebou přináší řadu přínosů (vymístění zdroje znečištění ovzduší, snížení hlukové zátěže), zároveň s sebou přináší i negativní jevy, jako jsou zásahy do přírodně hodnotných lokalit nebo potenciální ohrožení krajinného rázu.

Řešení velkého množství neobydlených bytů je mimo možnosti územního plánu. Ten pouze vymezuje rozvojové plochy pro bydlení – nově navržených ploch je zde dostatek, většina z nich je převzata z již schválených ÚPD.

C3. Příležitosti

Příležitosti
<ul style="list-style-type: none">• Zlepšení kvality obytného prostředí vzhledem ke změně trasování silnice I. třídy (příznivé životní prostředí)• Rozvoj výroby a skladování vzhledem k existenci železniční tratě (hospodářský rozvoj)• Zvýšení územního i hospodářského rozvoje vzhledem k možnému napojení na železniční trať (hospodářský rozvoj)

Vyhodnocení

Z hlediska využití příležitostí je možno konstatovat, že se jimi návrh územního plánu zabývá a vytváří podmínky pro jejich využití. Především navrhuje rozvojové plochy pro výrobu, které navazují na stávající silniční komunikaci a železniční trať v severní části obce. Tyto plochy mohou přilákat nové zájemce o podnikání v obci a tím podpořit zaměstnání obyvatel v místě.

Jak bylo zmíněno výše, návrh územního plánu pracuje také s variantou přeložky silnice I/57, byť to přináší některé územní střety.

Návrh územního plánu vymezuje také plochy pro bydlení a občanskou vybavenost.

C4. Hrozby

Hrozby
<ul style="list-style-type: none">• Omezení hospodářského rozvoje území vzhledem k existenci CHOPAV (hospodářský rozvoj)• Omezení hospodářského rozvoje území vzhledem k existenci chráněné krajinné oblasti, evropsky významné lokality a ptačí oblasti NATURA 2000 (hospodářský rozvoj)

Vyhodnocení

Valašská Polanka je obcí nacházející se v atraktivním přírodním prostředí. To s sebou přináší jednak příležitosti (např. pro rekreaci), jednak i omezení, v případě obce především v nutnosti respektování limitů životního prostředí. Z hlediska přítomnosti chráněné oblasti přirozené akumulace vod je možno říci, že v případě Valašské Polanky se nejedná o limit, který by rozvoj obce výrazně blokoval – návrh územního plánu tento limit respektuje.

Ani přítomnost CHKO aktuálně neznamená omezení hospodářského rozvoje, protože většina potenciálně rozvojových ploch pro podnikání se nachází již mimo území CHKO Beskydy a EVL Beskydy. K územnímu střetu dochází pouze u koridoru pro obchvat silnice I/57, který mírně zasahuje i do 1. zóny CHKO Beskydy a taky do předmětů ochrany v EVL Beskydy. Těmto střetům je takřka nemožné se vyhnout, je možné je pouze částečně minimalizovat nebo zmírnit. Vývoj v tomto bodě bude záviset na rozhodnutí dotčených orgánů státní správy.

C5. Vyváženost pilířů udržitelného rozvoje

Z rozboru udržitelného rozvoje SO ORP Vsetín vyplývá, že v případě obce Valašská Polanka jsou v rámci hodnocení tří pilířů udržitelného rozvoje kladně hodnoceny podmínky pro příznivé životní prostředí a soudržnost obyvatel území. Naopak negativně jsou hodnoceny podmínky pro hospodářský vývoj území (viz Rozbor udržitelného rozvoje SO ORP Vsetín). Celkové hodnocení vyváženosti územních podmínek v obci vychází jako nadprůměrné.

Návrh územního plánu se snaží respektovat silné stránky, byť v případě požadovaného obchvatu, který je nutno převzít ze Zásad územního rozvoje Zlínského kraje, je to přinejmenším komplikované. Naopak slabou stránkou je hospodářský rozvoj, který je na úrovni územního plánu podpořen např. vymezením ploch pro výrobu v severní části obce a dále nepřímo podporou rozvoje technické infrastruktury, především kanalizace. Ta může zajistit jednak čistší výrobu a jednak snížení zátěže na životní prostředí.

Návrh územního plánu vytváří předpoklady pro zlepšení stavu životního prostředí, posiluje slabou stránku – hospodářský rozvoj a vytváří podmínky pro udržení soudržnosti obyvatel obce.

C6. Závady a střety v území

Rozbor udržitelného rozvoje území identifikuje závady (urbanistické, dopravní, hygienické, environmentální) a ohrožení území. Dále identifikuje – pouze na základě dat – střety záměrů s limity i záměrů mezi sebou.

V souhrnu se jedná opakovaně o tyto závady a střety v území:

- křížení silnice I. třídy (stav a návrh) s limity ŽP (ÚSES, zátěž pro ŽP, zastavěné území, záplavové území, zastavitelné plochy, Natura 2000, CHKO)
- železniční trať v zastavěném nebo zastavitelném území, dílčí střety s limity ŽP
- zastavitelné plochy – zásahy do ÚSES, do soustavy Natura 2000, do sesuvného území

Tyto střety a závady jsou popsány v části A – Posouzení vlivů na životní prostředí a v části B – Vyhodnocení vlivů na soustavu Natura 2000. Za významný nevyhovující stávající jev je zde považován stávající průchod silnice I/57 zastavěným územím obce, jako významný negativní vliv u nových záměrů byl vyhodnocen střet navrhovaného koridoru této silnice s 1. zónou CHKO Beskydy.

D. PŘÍPADNÉ VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA JINÉ SKUTEČNOSTI OVLIVNĚNÉ NAVRŽENÝM ŘEŠENÍM, AVŠAK NEPODCHYCENÉ V ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADECH, NAPŘÍKLAD SKUTEČNOSTI ZJIŠTĚNÉ V DOPLŇUJÍCÍCH PRŮZKUMECH A ROZBORECH

Návrh územního plánu nebude mít významnější vliv na jiné skutečnosti, než které jsou popsány v předchozích částech vyhodnocení.

Je samozřejmé, že vymezení nových dílčích ploch bude ovlivňovat např. ceny jednotlivých nemovitostí (především pozemků) a další jevy v území, což však není nutné podrobněji vyhodnocovat.

E. VYHODNOCENÍ PŘÍNOSU ÚP K NAPLNĚNÍ PRIORIT ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ UDRŽITELNÉHO ROZVOJE ÚZEMÍ OBSAŽENÝCH V PÚR NEBO ZÚR

Priority územního plánování jsou stanoveny v Politice územního rozvoje ČR ve znění Aktualizace č.1 (2014) a podrobněji jsou rozvedeny v Zásadách územního rozvoje Zlínského kraje. Zásady územního rozvoje Zlínského kraje byly vydané Zastupitelstvem Zlínského kraje dne 10. 9. 2008 pod číslem usnesení 0761/Z23/08 a nabýly účinnosti 23.10.2008. Aktualizace Zásad územního rozvoje Zlínského kraje byla vydána Zastupitelstvem Zlínského kraje usnesením č.0749/Z21/12 dne 12.9.2012 a nabýla účinnosti dne 5.10.2012.

Vybrané priority, které mají vztah k obci Valašská Polanka a blízkému okolí, uvádíme zde:

- Preferovat při územně plánovací činnosti obcí zpřesnění územního vymezení ploch a koridorů podchycených Zásadami územního rozvoje (ZÚR), které jsou nezbytné pro realizaci mezinárodně a republikově významných záměrů stanovených pro území kraje v Politice územního rozvoje z roku 2006 (ve znění Aktualizace č.1 - 2014) a pro realizaci významných krajských záměrů, které vyplývají ze strategických cílů a rozpisů jednotlivých funkčních okruhů stanovených v Programu rozvoje územního obvodu Zlínského kraje z roku 2012 (PRÚOZK).
- Podporovat péči o typické a výjimečné přírodní, kulturní a civilizační hodnoty kraje, které vytvářejí charakteristické znaky území, přispívají k jeho snadné identifikaci a posilují vztah obyvatelstva kraje ke zvolenému životnímu prostoru. Dbát přitom zvláště na:
 - zachování a obnovu jedinečného výrazu kulturní krajiny v její místní i regionální rozmanitosti, s cílem minimalizovat necitlivé zásahy do krajinného rázu a podpořit úpravy, které povedou k obnově a zkvalitnění krajinných hodnot území;
 - zachování a citlivé doplnění tradičního vnějšího i vnitřního výrazu sídel, s cílem nenarušovat historicky cenné městské i venkovské urbanistické struktury a architektonické dominanty nevhodnou zástavbou, vyloučit nekoncepční formy využívání zastavitelného území a zamezit urbánní fragmentaci přilehlé krajiny;
 - zachování krajově pestrých hodnot kulturního dědictví měst i venkova a jeho oblastní charakteristiky.
- Koordinovat utváření koncepcí územního rozvoje kraje a obcí s utvářením příslušných strategických rozvojových dokumentů kraje. Sladit územní a politické aspekty souvisejících řešení a prověřit možnosti jejich naplnění v konkrétních podmínkách území kraje.
- Podporovat zlepšení funkční a prostorové integrace území kraje s územím sousedících krajů a obcí České republiky a s územím sousedících krajů a obcí Slovenské republiky. Dbát na potřeby koordinací s dotčenými orgány sousedících území a spolupracovat s nimi při utváření rozvojových koncepcí překračujících hranici kraje a státní hranici.

Návrh územního plánu přebírá ze Zásad územního rozvoje několik záměrů, opatření a dalších ploch. Jednak se jedná o návrh obchvatu silnice I/57, dále je zde také vymezena územní rezerva pro nový úsek železniční trati ve směru ze Zlína. Návrh územního plánu vymezení těchto ploch zpřesňuje, respektuje tedy výše uvedenou podmínku. Současně se zde však dostává do střetu se zájmy ochrany životního prostředí, především ochrany přírody – jedná se především o zásahy do přírodních biotopů v rámci EVL Beskydy, 1. zóny CHKO Beskydy a také zde může dojít k potenciálně negativnímu ovlivnění krajinného rázu. Konkrétní podoba záměru není doposud známa.

Ostatní záměry jsou s výše uvedenými požadavky v souladu.

Je možno konstatovat, že návrh územního plánu obce Valašská Polanka je až na výše uvedenou skutečnost v souladu s prioritami územního plánování a přispívá k jejich naplňování.

F. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ - SHRNUÍ

Udržitelný rozvoj je stavebním zákonem definován jako „rozvoj spočívající ve vyváženém vztahu územních podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území“.

F.I VYHODNOCENÍ VLIVŮ ÚZEMNÍHO PLÁNU NA ZLEPŠOVÁNÍ ÚZEMNÍCH PODMÍNEK PRO PŘÍZNIVÉ ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, PRO HOSPODÁŘSKÝ ROZVOJ A PRO SOUDRŽNOST SPOLEČENSTVÍ OBYVATEL ÚZEMÍ A JEJICH SOULAD

Návrh ÚP vychází ze současného stavu a z rozboru udržitelného rozvoje území:

- environmentální pilíř je hodnocen relativně kladně
- hospodářské podmínky jsou hodnoceny negativně
- soudržnost obyvatel území je hodnocena kladně

V oblasti hospodářských podmínek (ekonomický pilíř) má návrh předloženého územního plánu několik dopadů. Jednak vytváří podmínky pro rozvoj podnikání v obci vymezením ploch pro výrobu v severní části obce. Tyto plochy jsou výborně dopravně dostupné jak po silnici, tak i po železnici, oddělené od stávající zástavby a mohou tak přispět (v závislosti na konkrétních záměrech v daných plochách) k udržitelnému rozvoji obce.

V oblasti sociálního pilíře, který je hodnocen aktuálně pozitivně, vytváří návrh územního plánu prostor pro rozvoj bydlení v obci, a to vymezením nových rozvojových ploch a zároveň jejich napojením na stávající nebo plánované technické sítě. Nejedná se o dramaticky významné množství nových ploch a vesměs všechny navazují na již zastavěné lokality. Nemělo by tedy dojít ke skokovému nárůstu počtu obyvatel, případný nárůst bude pozvolný a plynulý, což také přispěje k zachování sociální soudržnosti obce. Návrh územního plánu dále navrhuje nové plochy pro sport v návaznosti na stávající sportovní areál a cyklostezku. I tyto záměry jsou hodnoceny kladně.

V oblasti životního prostředí (environmentální pilíř) vymezuje návrh územního plánu lokální územní systém ekologické stability, novou vodní plochu, nevytváří neodůvodněné zábory zemědělského a lesního půdního fondu a respektuje sesuvná území v obci. Za možný střet je možno považovat záměr koridoru pro vedení silnice I/57, která zasahuje do několika limitů v území, především v působnosti zákona o ochraně přírody a krajiny. Zde je nutno dodat, že u tohoto záměru byly identifikovány některé negativní vlivy a střety (podrobně viz část A – hodnocení vlivů na životní prostředí), zároveň však přináší i řadu pozitivních dopadů – snížení hlukové zátěže, vymístění zdroje znečištění ovzduší mimo hustě osídlené oblasti, zvýšení bezpečnosti v obci a další. Z hlediska vlivů na životní prostředí a na soustavu Natura 2000 nevyplývá významně negativní vliv na předměty ochrany a na celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000.

Na závěr je možno konstatovat, že návrh územního plánu obce Valašská Polanka vytváří podmínky pro řešení řady aktuálních problémů v území, od oblasti hospodářské (podpora podnikání), přes sociální (bydlení, rekreace a sport) a zachování kvalitního životního prostředí.

Přes své omezené možnosti by měl směřovat k zajištění harmonického, vyváženého a udržitelného rozvoje obce, je však potřeba vyřešit identifikované střety v oblasti životního prostředí.